



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

П Р И К А З

13 февраля 2025г.

Москва

№ 48

Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, за 2024 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 42 Положения о лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, п р и к а з ы в а ю :

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, за 2024 год.

Руководитель

А.В. Трембицкий

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от «13» февраля 2025 г. № 48

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного
лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной
с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения,
за 2024 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований

законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор)
за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения**

При осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения».

В 2024 году общее количество объектов лицензионного контроля составляет 951.

В 2024 году случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате деятельности лицензиата не зафиксировано (в 2023 году – не зафиксировано).

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведена 191 проверка (в 2023 году – 87), из них плановых – 185 (в 2023 году – 72), внеплановых – 6 (в 2023 году – 15).

В ходе проведения проверок выявлено 467 правонарушений обязательных требований. По результатам проверок назначено 61 административное наказание. Приостановление действия лицензии не применялось.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) наложено 29 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4 030 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц при организации и проведении проверок в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного лицензионного контроля (надзора) следует отнести:

- отсутствие организации учёта планируемых к применению взрывчатых материалов;

- отсутствие заключения экспертизы промышленной безопасности на применяемые технические устройства;

- отсутствие необходимого образования, квалификации и стажа у лица, ответственного за лицензируемый вид деятельности;

- отсутствие аттестации у назначенных лиц, ответственных за безопасное проведение работ при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения;

- нарушение требований промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения.

В 2024 году проведена работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

издан приказ Ростехнадзора от 19 сентября 2024 г. № 290 «О внесении изменений в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 июня 2023 г. № 227»;

разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1435».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора) не выявлено.

При осуществлении лицензионного контроля в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе проводились следующие профилактические мероприятия:

- объявлено 31 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);

осуществлено 25 профилактических визитов (обязательных профилактических визитов), 302 информирования, 283 консультирования; проведены публичные обсуждения правоприменительной практики.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- руководства взрывными работами;
- персонала, привлекаемого для выполнения взрывных работ;
- порядка внесения изменений в лицензию.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами несоблюдения лицензионных требований лицензиатом являются:

- отсутствие необходимой квалификации, аттестации и стажа работы лиц, ответственных за руководство взрывными работами;
- отсутствие технических устройств, оборудования и приборов, предназначенных для выполнения работ, входящих в лицензируемый вид деятельности;
- отсутствие порядка учёта взрывчатых материалов промышленного назначения.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора):

- обеспечить выполнение нормативных требований в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора);
 - обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного лицензионного контроля (надзора).
-